

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru completarea articolului 32 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014 - 2020

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

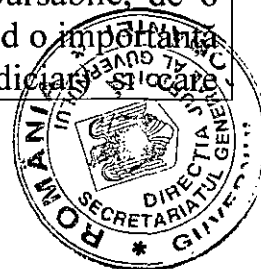
Având în vedere necesitatea asigurării unei absorbții cât mai mari a finanțării externe nerambursabile alocate pentru perioada 2014-2020, în special în cazul unor proiecte având o importanță strategică la nivel național, recunoscută inclusiv ca obiectiv în Programul de guvernare 2021-2024, se impune luarea, de urgență, a unor măsuri care să permită finalizarea acestora și atingerea obiectivelor și indicatorilor aferenți.

2.2 Descrierea situației actuale

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2016, cu modificările și completările ulterioare, stabilește cadrul financiar general pentru gestionarea asistenței financiare nerambursabile alocate României din Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European, Fondul de Coeziune și Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane în perioada de programare 2014-2020, precum și a prefinanțării și cofinanțării aferente acestei asistențe, în vederea asigurării unui management financiar eficient al acestor fonduri.

În cadrul Programului Operațional „Capacitate Administrativă”, Ministerul Justiției a implementat sau, după caz, implementează mai multe proiecte prevăzute în Planul de acțiuni aferent Strategiei de Dezvoltare a Sistemului Judiciar 2015 - 2020, corespunzător Obiectivului Specific POCA 1.3 – Dezvoltarea și implementarea de sisteme standard și instrumente moderne și eficiente de management la nivelul instituțiilor din sistemului judiciar, Obiectivului Specific 2.2 - Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice, precum și Obiectivului Specific 2.3 – Asigurarea unei transparențe și integrități sporite la nivelul sistemului judiciar în vederea îmbunătățirii accesului și a calității serviciilor furnizate la nivelul acestuia.

În implementarea proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, de o complexitate ridicată, cum sunt cele care vizează infrastructura IT, având o importanță strategică pentru susținerea unui întreg sector (de ex., sistemul judiciar),



contribuie, implicit, la dezvoltarea României, se întâlnesc situații, ce țin de cadrul procedural aplicabil, de dinamica proceselor de lucru, precum și de alți factori incidenți, ce pot conduce la decalaje față de calendarul inițial estimat raportat la data limită de eligibilitate a finanțării externe nerambursabile.

În condițiile în care obiectivele urmărite a fi atinse în cadrul unor proiecte aflate în situații precum cele enunțate anterior continuă să fie de interes și trebuie realizate pentru satisfacerea unor nevoi identificate și recunoscute prin documentele programatice ale finanțării nerambursabile și prin alte angajamente ale României asumate la nivel național și european (de ex., Programul de guvernare, Mecanismul de Cooperare și Verificare, Planul Național de Redresare și Reziliență etc.), este necesară asigurarea cadrului care să permită valorificarea la maximum a finanțării externe nerambursabile disponibile până la 31.12.2023 și, totodată, îndeplinirea obiectivelor finanțate ulterior acestei date prin asigurarea resurselor necesare finalizării acestor proiecte, de la bugetul de stat. În caz contrar, lipsa de acțiune imediată ar conduce atât la pierderea integrală a finanțării externe nerambursabile disponibile, cât și la nerealizarea obiectivelor asumate, cu consecințele aferente ce se răsfrâng la nivel național și în relația cu Uniunea Europeană.

În acest sens, în cazul unor proiecte finanțate din fonduri externe nerambursabile, au fost identificate în practică situații în care au fost derulate proceduri de achiziție publică prevăzute de contractele de finanțare, care contribuie în mod direct la îndeplinirea obiectivelor și indicatorilor de proiect și de program de finanțare, concretizate în contracte de achiziție a căror durată de execuție, imperios necesară pentru obținerea unor rezultate care să permită funcționalitatea proiectelor, depășește data limită de eligibilitate a finanțării nerambursabile (31.12.2023), ceea ce conduce la imposibilitatea finalizării proiectului cu încadrarea în acest termen limită.

Cadrul legal propus va permite încheierea efectivă a contractelor de achiziție sau continuarea derulării acestora în condiții optime, până la atingerea adecvată a obiectivelor urmărite, prin completarea finanțării externe nerambursabile disponibile până la data de 31.12.2023 cu fonduri de la bugetul de stat, corespunzătoare activităților ce urmează a se realiza după această dată. Această soluție va înlesni valorificarea, pe cât posibil, a finanțării externe nerambursabile, în caz contrar aceasta fiind pierdută integral, cu toate consecințele ce decurg din aceasta, în condițiile în care nevoile și angajamentele asumate subzistă, fiind necesară satisfacerea, respectiv îndeplinirea acestora.

De altfel, adoptarea unei astfel de soluții a fost aprobată de primul-ministru, în data de 12.10.2022, prin Memorandumul cu tema <<Crearea condițiilor pentru continuarea proiectului „Dezvoltarea sistemului electronic de management al cauzelor – ECRIS V”, după data limită de eligibilitate a Programului Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020, precum și a altor proiecte aflate în situații similare>>.

Propunerea de completare a cadrului legal existent vizează proiecte mature, de importanță majoră pentru diverse sectoare de activitate, finanțate în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă, obiectiv specific 2.3 Asigurarea unei transparențe și integrități sporite la nivelul sistemului judiciar în vederea îmbunătățirii



accesului și a calității serviciilor furnizate la nivelul acestuia, care nu se finalizează, din cauza unor circumstanțe obiective justificate, în perioada de eligibilitate a perioadei de programare bugetară 2014-2020, în care au fost întreprinse demersuri de natură a contribui în mod semnificativ la atingerea obiectivelor și a indicatorilor stabiliți.

Totodată, având în vedere rolul pe care autoritățile de management îl au în gestionarea programelor de finanțare, se impune crearea cadrului legal pentru ca acestea să aprecieze asupra oportunității și necesității continuării proiectelor după data limită de eligibilitate a programelor (31.12.2023) și să poată lua, de comun acord cu beneficiarii proiectelor, prin încheierea unor acte adiționale la contractele de finanțare, măsurile menite să faciliteze îndeplinirea obiectivelor proiectelor și indicatorilor aferenți și asigurarea funcționalității acestora.

Având în vedere cele de mai sus, rezolvarea unor astfel de probleme ce afectează proiecte care, prin natura lor, vizează interesul public și strategic și care pot constitui, totodată, o prioritate a Programului de guvernare, reprezintă o situație de urgență și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, astfel că o altă legiferare, pe altă cale decât delegarea legislativă, nu ar fi de natură să înlăture de îndată consecințele negative identificate, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

2.3 Schimbări preconizate

Se impune crearea cadrului legal care să permită finalizare proiectelor în condiții optime, până la atingerea adecvată a obiectivelor urmărite, prin completarea finanțării externe nerambursabile din Programul Operațional Capacitate Administrativă, obiectiv specific 2.3 Asigurarea unei transparențe și integrități sporite la nivelul sistemului judiciar în vederea îmbunătățirii accesului și a calității serviciilor furnizate la nivelul acestuia, care nu se finalizează în perioada de eligibilitate a perioadei de programare bugetară 2014-2020, disponibile până la data de 31.12.2023, cu fonduri de la bugetul de stat corespunzătoare activităților ce urmează a se realiza după această dată.

2.4 Alte informații *)

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a ***Impactul socioeconomic***

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

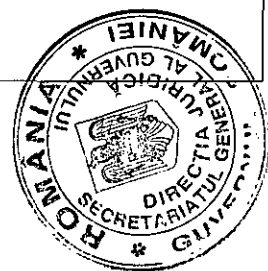
3.2 Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului .

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4. Impactul macroeconomic



3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.9. Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

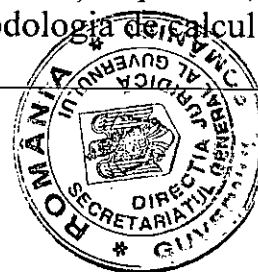
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- În mii lei (RON)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						



4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)	0	0	21.000	0	0	4.200
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						



Impactul financiar asupra bugetului general consolidat a fost calculat prin raportare la proiectului „Dezvoltarea sistemului electronic de management al cauzelor – ECRIS V”, având drept beneficiar Ministerul Justiției, finanțat prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020, axa prioritară 2 „Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente”, obiectiv specific 2.3 „Asigurarea unei transparențe și integrități sporite la nivelul sistemului judiciar în vederea îmbunătățirii accesului și a calității serviciilor furnizate la nivelul acestuia”

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

Operaționalizarea integrală a viitorului ECRIS V, investiție strategică pentru sistemul judiciar, constituie jalon în Planul Național de Redresare și Reziliență, jalonul 164, având ca termen maxim de realizare trimestrul al patrulea al anului 2025, de îndeplinirea căruia depinde efectuarea unei tranșe de plată, aproximativ 800 de milioane de euro – cererea de plată nr. 9.

Or, unul din obiectivele construcției bugetare prevăzute în Strategia fiscal- bugetară pentru anul 2022 și orizontul 2023 – 2024 îl constituie „Reforma, prioritizarea și programarea multianuală a investițiilor publice într-o manieră eficientă, profesionistă și transparentă cu efect multiplicator și aport direct la formarea brută de capital fix, prin creșterea aportului fondurilor europene aferente cadrului financiar 2021 – 2027 și cele aferente Mecanismului de Redresare și Reziliență ce finanțează reformele și investițiile stabilite prin Programul Național de Redresare și Reziliență.”

Impactul financiar preconizat pentru finalizarea proiectului „ECRIS V” se va concretiza în bugetul aferent anului 2024, creditele bugetare urmând a fi incluse în bugetul Ministerului Justiției pentru anul respectiv, cu respectarea limitelor/plafoanelor metodologiei de elaborare a proiectului de buget stabilite de Ministerul Finanțelor prin Scrisoarea – Cadru.

4.8. Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Nu este cazul

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE



5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

5.4. Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

5.6. Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

A fost realizată procedura de consultare în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare, precum și ale Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării



- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1171/2022.

6.6. Alte informații

S-a solicitat punctul de vedere al Curții de Conturi și Autorității de Audit din cadrul Curții de Conturi a României.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, având în vedere urgența luării unor măsuri care să permită finalizarea proiectelor finanțate în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă, obiectiv specific 2.3 și atingerea obiectivelor și indicatorilor aferenți acestora, precum și necesitatea asigurării unei absorbții cât mai mari a finanțării externe nerambursabile alocate pentru perioada 2014-2020 a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de 20.10.2022.

S-a primit un număr de - observații.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

7.3. Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ



Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

8.2. Alte informații

Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru completarea articolului 32 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014 - 2020, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU

NICOLAE IONEL CIUCĂ
